



RA-23で改訂されたITU-R決議1-9の解説



株式会社NTTドコモ 電波企画室 無線標準化推進専任部長 あたらし ひろゆき 新 博行

1. はじめに

ITU-Rの無線通信総会や研究委員会 (Study Group) 等の作業方法を定めたITU-R決議1 (Working methods for the Radiocommunication Assembly, the Radiocommunication Study Groups, the Radiocommunication Advisory Group and other groups of the Radiocommunication Sector) の解説が、本ITUジャーナルにおいて過去に取り上げられている^{[1]-[4]}。ITU-R決議1は、2023年11月に開催された無線通信総会 (Radiocommunication Assembly 2023: RA-23) においても改訂が行われ、第9版のITU-R決議1-9として発行されている。本稿では、最新版のITU-R決議1について、RA-23で改訂が行われた主要なポイントに着目して説明を行う。なお、改訂された英文テキストを記事中に引用している場合もあるが、それ以外の部分については、ITU-RのウェブサイトからITU-R決議1-9をダウンロードいただき、その内容を直接ご確認いただきたい*1。

2. 決議本体における主な改訂

決議本体には、前文にあたる*considering*及び*noting*と、決議事項である*resolves*の各パートが含まれている。RA-23で承認されたITU-R決議1-9では、*considering*パートにくつかの追記が行われている。

主な修正としては、ジェンダー平等や公平性について取り扱っているITU全権会議の決議70 (Mainstreaming a gender perspective in ITU and promoting gender equality and the empowerment of women and girls through telecommunications/information and communication technologies) とITU-R決議72 (Promoting gender equality and equity and bridging the contribution and participation gap between women and men in ITU-R activities) が、*considering f)* 及び*h)* において新たに引用されたことである。さらに、決議本体と後述する付属書 (Annex) の全体にわたって、Chairman、Chairmenという表現が、それぞれChair、Chairsへと修正されている。

これ以外には、ITU-Rの機能や職務などを明確化する

追記が*considering a)* 及び*bbis)* に行われるとともに、国連における6つの公用語を平等に利用するための方法やアプローチについて示すITU全権会議の決議154 (Use of the six official languages of the Union on an equal footing) が、*considering i)* において新たに引用された。

3. ITU-Rの作業方法をまとめたAnnex 1における主な改訂

決議本体の決議事項 (*resolves*) から参照され、ITU-R決議1の実質の内容を含む2つの付属書 (Annex) のうち、Annex 1ではITU-Rの作業方法 (Working methods of ITU-R) がまとめられている。RA-23によるAnnex 1の主な改訂のポイントを示す。

3.1 無線通信総会に設置される委員会 (Committee) の説明

A1.2項は無線通信総会 (Radiocommunication Assembly) に関わる内容をまとめているが、その中のA1.2.2項では、無線通信総会の構成 (Structure) が記載されている。ITU-R決議1-9では、A1.2.2.1項に追記が行われ、無線通信総会で通常設置される委員会の役割がより詳細に記載された。追記された内容は、これまでの無線通信総会の慣例に沿ったものであり、予算統制 (Budget Control)、編集 (Editorial)、研究委員会の構成と作業計画 (Structure and work programme of the Study Groups)、無線通信総会と研究委員会の作業方法 (Working methods of the RA and SGs) の各委員会についての役割が説明されている。

3.2 無線通信総会における投票に関する規定

A1.2.3項として無線通信総会におけるVoting (投票) に関する規定のセクションが新たに設けられ、A1.2.3.1項にその詳細が記載された。

A1.2.3.1 Should there be a need for a vote by Member States at an RA, the vote shall be conducted according to the relevant sections of the Constitution, the Convention and the General Rules of conferences, assemblies and meetings of the Union.

*1 <https://www.itu.int/pub/R-RES-R.1-9-2023>



3.3 作業部会 (Working Party) 議長の最大任期に関する規定

ITU-Rの作業部会議長の最大任期に関する規定はこれまで設けられておらず、本件は、2019年～2023年の研究会期中に無線通信アドバイザーグループ (Radiocommunication Advisory Group : RAG) に設置されたコレスポネンダンスグループ (Correspondence Group) の中でも精力的に議論されてきた内容の一つである。欧州郵便電気通信主管庁会議 (European Conference of Postal and Telecommunications Administrations : CEPT) の加盟国を中心に、作業部会議長の定期的な交代を実現する上で、本規定の追加の必要性が強く訴えられた。これに対して、一部の国からは作業部会によっては、その専門性や継続的な活動参加の観点から、議長を担える人材が豊富ではなく、任期制の導入には否定的な意見も示されていた。

最終的には、A1.3項の研究委員会に関わるセクションの中で、下記に引用する記載が追加され、作業部会議長の最大任期を2期とし、状況によっては3期まで延長することができるとの規定が盛り込まれた。

A1.3.1.4*bis* Each SG shall appoint Chairs of WPs and TGs, taking into account Resolution 208 (Rev. Bucharest, 2022) of the Plenipotentiary Conference and the desire to observe fully the principle of equitable geographical distribution among regional telecommunication organizations, as well as mainstreaming a gender perspective in the policies of all ITU Sectors.

A1.3.1.4*ter* To bring new perspectives in leading the WPs and to provide opportunities for different competent candidates to serve in these appointed capacities, the maximum number of terms in office for WP Chairs shall be two, extendable to three if circumstances necessitate.

なお、研究委員会等の議長任期が最大2期であることなどは、ITU-R決議15 (Appointment and maximum term of office for Chairmen and Vice Chairmen of Radiocommunication Study Groups, the Coordination Committee for Vocabulary and of the Radiocommunication Advisory Group) に規定されてきたが、この決議はRA-23で廃止となり、代わりに同じ規定を行っているITU全権会議の決議208の規定に従って研究委員会議長等の任命が行われる旨が、ITU-R決議1-9のA1.2.1.1 e) 項に記載されることになった。

3.4 研究委員会とその傘下のグループのバーチャル会合開催に関する規定

COVID-19のパンデミックの経験も踏まえ、研究委員会やその傘下の会合について、バーチャル会合の開催が可能との規定が、以下のとおり盛り込まれた。

A1.3.1.6*bis* When required by exceptional circumstances and with the agreement of the membership, an SG may organize its meetings and/or the meetings of its WPs and subordinate groups in fully virtual format.

3.5 研究委員会の副議長の役割等に関する規定

過去数回の無線通信総会において、任命される研究委員会副議長の数が増大していることに起因して、研究委員会副議長の肩書を与えるだけでなく、何らかの役割も与えるべきとの課題が提起されてきた。本背景もあり、A1.3.2.1*bis* 項において研究委員会副議長の果たすべき役割が記載され、研究会期当初にその役割を割り当てるべきとの内容が盛り込まれた。また、A1.3.2.1*quater* 項において、研究委員会議長、副議長とも、無線通信総会や無線通信アドバイザーグループ会合に参加すべきことが明記された。

A1.3.2.1*bis* The mandate of a ViceChair shall be to assist the Chair in matters relating to the management of the study group, including substitution for the Chair at official ITUR meetings or replacement of the Chair should he or she be unable to continue with study group duties. Each ViceChair should be assigned specific functions based upon the study group's programme of work, preferably at the beginning of the study period, after consultation with the study group Vice-Chairs. Each WP Chair provides technical and administrative leadership and should be recognized as having a role of equal importance to that of a study group ViceChair. The steering committee members are encouraged to assist the Chair in the study group management role, for example in responsibilities for liaison activities, cooperation and collaboration with other standardization organizations, forums and consortia outside ITU, and promotion of the related study group activities.

A1.3.2.1*quater* Study group Chairs and ViceChairs should participate in RA and in RAG to represent



their respective study groups. It is expected that the Chairs and the ViceChairs, having assumed their duties, will receive from their Member State or Sector Member the support necessary for the performance of their duties throughout the period until the next RA.

また、A1.4.5項において、無線通信アドバイザーグループが、同会合や研究委員会の会合に出席していない副議長を明らかにし、副議長が所属する国や組織に対して副議長の役割を果たすように、無線通信局長を通じて課題提起する規定も盛り込まれた。

A1.4.5 RAG shall be made aware of the non-attendance of ViceChairs at RAG and SG meetings, in accordance with Resolution 208 (Rev. Bucharest, 2022) of the Plenipotentiary Conference, and raise the issue through the Director with the ITUR membership concerned in order to encourage and facilitate participation in these roles.

3.6 会合参加への必要な支援に関する規定

A1.3.2.1*quinquies*項において、特に開発途上国からの会合参加に必要な支援を可能な限り行うことの規定が盛り込まれた。なお、RA-23後の2024年4月に開催された無線通信アドバイザーグループ会合において、本規定に対するフォローアップ状況に関する質問が行われたが、無線通信局長からは、開発途上国の参加促進は望ましいが、その参加支援には莫大な予算が必要となるため、資金に関する検討が必要とのコメントが行われている。

A1.3.2.1*quinquies* In order to facilitate, encourage and enable broader participation in the work of the concerned groups, especially for persons originating from developing countries, and in accordance with Resolution 213 (Dubai, 2018) and the ITU fellowships policy, ITU should provide necessary support for the participation of Chairs and ViceChairs of ITUR groups, as well as other delegates, to the meetings of their respective groups, as far as possible and practicable.

3.7 作業部会等における合意形成が得られない文書の採択に関する規定

作業部会等では通常、合意形成を図って作業を進めるのが基本であるが、合意形成に達するためのあらゆる努力を尽くした後に、例えば研究委員会へ提出する文書の採択

について、作業部会等が決定を下すことができる旨の規定が盛り込まれた。この際に、作業部会等の議長は、異議を唱える加盟国に対して声明を記載するように求めることができる旨の記載もなされている。本規定は、1か国等の極めて少数国が、文書の採択に異議を唱えているような場合に適用することを念頭に置いている。

A1.3.2.5*bis* WPs, TGs, JWPs and JTGs shall normally work by consensus. However, after all efforts to reach consensus have been exhausted, the WPs, TGs, JWPs and JTGs may take decisions, e.g. on the adoption of documents to be submitted to the SGs. However, the Chairs of the WPs, TGs, JWPs and JTGs will invite the objecting Member State (s) to include an attributed short statement in the relevant document and/or a more detailed statement in the Chair's Executive Report to the SG meeting or in the meeting Report, at the discretion of that Member State (s).

4. ITU-Rの文書をまとめたAnnex 2における主な改訂

ITU-R決議1のAnnex 2はITU-Rの文書 (Documentation of ITU-R) に関する内容として、勧告や報告等の定義、その承認や廃止等の手続きをまとめている。RA-23によるAnnex 2への主な改訂のポイントを示す。

4.1 研究委員会や作業部会等への入力文書の提出期限の変更

研究委員会や作業部会等への入力文書の提出期限は、A2.2.4.1 b) 項に示されている。従前は会合開始日の7日前が締切りであったが、(旧ソビエト連邦構成国による) 合同通信地域連邦 (Regional Commonwealth in the field of Communications : RCC) からの共同提案により、12日前の締切りに前倒しされた。この規定は、2024年から開催されている研究委員会や作業部会において、既に適用されている。

4.2 複数の研究委員会の所掌にまたがるITU-R勧告案の承認等に関連する規定

複数の研究委員会の所掌にまたがるITU-R勧告案の作成を作業部会が開始する際に、関連する作業部会が連携して作業を進めることや、完成した勧告案の採択・承認の手続きが明確化された。この規定が追加された背景は、2015年～2019年の研究会期において、あるITU-R勧告案の作成の過程で生じた問題に起因したもので、無線通信ア



ドバイザリーグループに設置されたコレスポネンスグループで議論されてきた内容の一つでもあった。

A2.6.2.1.2*bis* When a WP initiates the development of a draft Recommendation (new or revised) that falls within the scope of more than one SG, the WP in which the work on the Recommendation has started shall consult as soon as possible, preferably when studies on the subject in question are initiated and no later than when the document is considered as a draft Recommendation, with the WPs concerned in order to agree on the responsible WP and establish a plan, with a timeframe, as to how the responsible WP and those concerned WP (s) would proceed with the work.

The work on the draft Recommendation would be conducted between the responsible WP and those concerned WPs until the text becomes mature. The Study Group that led the work would then proceed with the procedures for adoption and approval of the draft Recommendation specified in §§ A2.6.2.2, A2.6.2.3 and A2.6.2.4, as applicable.

A2.6.2.1.2*ter* When a WP initiates the development of a draft Recommendation (new or revised) that falls exceptionally under the joint responsibility of more than one SG, the work should be carried out jointly between the WPs concerned. Once the text is agreed upon by these WPs, the SG that holds its meeting earlier should review the draft Recommendation and forward it with any comments to the other SG. The other SG should then decide whether to proceed with the adoption and approval procedures specified in §§ A2.6.2.2, A2.6.2.3 and A2.6.2.4, as applicable, or to send it back to the SG that held its meeting earlier and the WPs concerned, if there are objections to the text. In the latter case, in consultation with the Chairs of the respective SGs, joint efforts between the WPs concerned (e.g. a joint WP meeting) should be undertaken to address the objections in a

timely manner.

またITU-R勧告の発行のためには、採択、承認の2つのステップを踏むが、A2.6.2.3.5.5項において、新勧告案あるいは改訂勧告案が、採択 (adoption) されたものの承認 (approval) されなかった場合には、研究委員会が無線通信総会に承認を求めて勧告案を提出することを検討することができる旨の記載が追加された。

5. おわりに

ITU-Rの無線通信総会や研究委員会等の作業方法を定めた決議の最新版であるITU-R決議1-9について、2023年無線通信総会で改訂された主なポイントに着目して解説を行った。ITU-R決議1全体に含まれる規定やその詳細については、参考文献 [2]～[4] に解説されているため、そちらの内容を参照していただきたい。ITU-R決議1は、ITU-Rの作業方法をまとめた基本であるため、会合に参加される方は全体をご一読いただくことをお勧めする。

なお、ITU-R決議1-9の改訂に合わせて、無線通信局長が発行するガイドライン文書 (Guidelines for the working methods of the Radiocommunication Assembly, the Radiocommunication Study Groups and related groups) の改訂も行われ、ITU-Rのウェブサイトからダウンロード可能である*2。ただし、本ガイドラインに対して、RA-23後の2024年4月に開催された無線通信アドバイザーグループ会合において、一部の加盟国から更なる修正が必要とのコメントが出されている。こちらのガイドラインについては、今後更なる改訂が行われる見込みである。

参考文献

- [1] 橋本 明 「ITU-R 研究委員会等における作業方法」、ITUジャーナル Vol.44 No.1 (2014, 1)
- [2] 橋本 明 「無線通信総会、ITU-R研究委員会等の作業方法を定めた決議ITU-R 1-7 一和訳抜粋と解説 (その1)」、ITUジャーナル Vol.48 No.2 (2018, 2)
- [3] 橋本 明 「無線通信総会、ITU-R研究委員会等の作業方法を定めた決議ITU-R 1-7 一和訳抜粋と解説 (その2)」、ITUジャーナル Vol.48 No.3 (2018, 3)
- [4] 橋本 明 「無線通信総会、ITU-R研究委員会等の作業方法を定めた決議ITU-R 1-7 一和訳抜粋と解説 (その3)」、ITUジャーナル Vol.48 No.4 (2018, 4)

*2 <https://www.itu.int/oth/R0A01000004>